

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
НИКИТСКИЙ БОТАНИЧЕСКИЙ САД –
НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН»



298648, Российская Федерация, Республика Крым, г. Ялта, пгт Никита, Никитский спуск, 52
тел.: (3654) 33-55-30 e-mail: priemnaya-nbs-nnc@yandex.ru

«25» 06 2024 г.
Исх. № 24 - 625.
на № 59-04.214/СМ от 28.05.2024г.

Первому заместителю
председателя Комитета
по аграрно-продовольственной
политике
и природопользованию
С.Г. Митину
sgmitin@senat.gov.ru

Глубокоуважаемый Сергей Герасимович!

Позвольте выразить искреннюю признательность за проявленный интерес к проблеме ботанических садов - объектов научно-исследовательской, образовательной, воспитательной, культурно-просветительской деятельности и резервата для сохранения растительного генофонда растений как национального достояния нашего государства.

В настоящее время на территории 62 субъектов РФ функционируют 120 ботанических садов разного подведомственного подчинения (77 - под управлением Министерства науки и высшего образования, 6 - Правительства РФ, 7 - Министерства сельского хозяйства, 4 - Министерства природных ресурсов и экологии, 1 - Министерства культуры, 4 - Министерства здравоохранения, 1 - Министерства просвещения, 3 - Федерального агентства лесного хозяйства, 16 - органов местного самоуправления).

На сегодняшний день ключевым вопросом, ограничивающим и усложняющим деятельность ботанических садов, является отсутствие соответствующей нормативно-правовой базы.

В 1995 г. был принят федеральный закон 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», согласно которого для усиления охранного статуса многие ботанические сады были отнесены к особо охраняемым природным территориям (ООПТ) (Письмо Министерства Природы от 22.03.2018 № 05,12-53/7812). Однако, режим ООПТ пригоден для природных участков и существенно ограничивает возможность осуществления деятельности по экспериментальным и коллекционным участкам ботанических садов, которые являясь объектами научного процесса по интродукции и сохранению растительных генетических фондов не могут существовать без управления человеком. С несовершенством современного законодательства также столкнулись ботанические сады, которые были отнесены сразу к двум ООПТ – федеральному, как федеральный институт, и региональному, как находящиеся на территории муниципальных образований с прописанными разрешенными видами использования территории.

На данный момент отсутствует нормативная документация по проектированию, строительству и благоустройству ботанических садов, определению их специфического статуса, допустимой нагрузке и четко прописанных правил использования территории. При возникновении сложных и спорных ситуаций юридического характера приходится использовать законы, применяемые и к городским паркам, и к биосферным заповедникам, что далеко не одно и тоже.

В редакции 33-ФЗ от 01.09.2023 г., в разделе VII «Дендрологические парки и ботанические сады», к ботаническим садам и дендропаркам относится всего 3 статьи, не отражающих всех особенностей и аспектов деятельности ботанических садов. Отсутствуют определения основных терминов, касающихся функционирования ботанических садов, например законодательно установленного различия таким типам ООПТ как «ботанический сад» и «дендрологический парк». Согласно статьи 28 (пункт 4) земельные участки в границах дендрологических парков и ботанических садов предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям, но в случае отсутствия специального разрешения от администраций муниципальных округов попадают под взымание налога на землю, который может превышать их годовой бюджет. При этом целевого финансирования через государственные задания на содержание уникальных коллекций ботанических садов нет, несмотря на поручение президента РФ В.В. Путина об усилении внимания к биоресурсным коллекциям (законопроект № 325647-8 «О биоресурсных центрах и биологических (биоресурсных) коллекциях»).

Подводя итог, необходимо отметить, что существующая законодательная база предоставляет возможность ряду ведомств считать ботанические сады непрофильным активом, что ведет к утрате нашей страной сохраняемого в течение десятилетий уникального растительного генофонда.

Совет ботанических садов России, как координатор научно-практической деятельности ботанических садов, считает важным и необходимым инициировать процедуру по редакции раздела о ботанических садах и дендропарках 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», где должен быть указан правовой статус и разрешенные виды деятельности ботанических садов для решения общегосударственных задач, а также отражены правовые вопросы содержания генофондовых коллекций и признания их национальным достоянием РФ.

Просим Вашего содействия в создании рабочей группы по урегулированию нормативно-правовой базы деятельности ботанических садов.

Директор,
председатель Совета ботанических садов России,
чл.-корр. РАН

Ю.В. Плугатарь